

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pw/85/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Baborów

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Grzegorz Czarnocki
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Baborów na lata 2025-2030.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Gminy Baborów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Baborów na lata 2025 – 2030 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2040.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Skład Orzekający wskazuje, że limity zobowiązań przyjęte dla przedsięwzięć (poz. 1.1.1.1”Nie-Samo-Dzielni – rozwój usług społecznych – wsparcie usług społecznych i zdrowotnych” oraz 1.3.2.48 “Modernizacja infrastruktury drogowej oraz wodociągowej na terenie Gminy Baborów – poprawa infrastruktury drogowej oraz sieci wodociągowej”) wymagają dostosowania do zaplanowanych w okresie ich realizacji limitów wydatków.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2025 określono dochody w kwocie ogółem 61 850 857,15 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 31 622 110,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 30 228 747,15 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 68 265 582,58 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 33 122 110,00 zł oraz majątkowych w wysokości 35 143 472,58 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zakładany na tle roku 2025 poziom wydatków bieżących (33 122 110,00 zł) w kolejnych okresach lat dostrzegalnie maleje (dla: 2026 wynosi 30 600 000,00 zł, 2027 wynosi 30 650 000,00 zł, 2028 wynosi 30 700 000,00 zł), co czyni zasadnym dostrzeżenie kwestii realności przyjętych w projekcie założeń w aspekcie wymogu określonego dyspozycjami art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednoznacznie stanowiącego o normatywnym wymogu realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, której zakres może oddziaływać na ustalone limity wydatków. W analogicznej płaszczyźnie umiejscowić należy ocenę wielkości progresji poziomu wynagrodzeń (i składek od nich naliczanych), która w przestrzeni lat 2026 – 2028 symbolicznie wzrasta stanowiąc odpowiednio wielkości 15 930 000,00 zł, 16 000 000,00 zł oraz 16 100 000,00 zł, co nie znajduje umiejscowienia w objaśnieniach w zakresie przedłożenia informacji o oszczędnościach w sferze wynagrodzeń roku 2026 i później.

Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2025 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 6 414 725,43 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2025 określono przychody w kwocie 9 489 736,42 zł oraz rozchody w kwocie 3 075 010,99 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2025 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2025-2040. Gmina na dzień 31 grudnia 2025 r. planuje zadłużenie w wysokości 10 768 708,42 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2025-2040 Gmina Baborów spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2025-2040 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na 2025 rok relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Analizując przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Baborów, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w latach 2029-2031 (obliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) kształtuje się na bardzo niskim poziomie i wynosi

odpowiednio: 0,42% w 2029 r., 0,23% w 2030 r. oraz 0,18 % w 2031 r. przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków budżetu Gminy w tych latach.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branż pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik