

Kęsowo, dn.24.01.2017r

Do:

Urzędy Miast i Gmin – Powiat głubczycki:
um@baborow.pl; um@glubczyce.pl; sekretariat@kietrz.pl; ug@branice.pl

Do wiadomości:

1/ Wojewoda opolski bw@opole.uw.gov.pl

URZĄD MIEJSKI w Baborowie		
wpl	25. 01. 2017	
NI	1060	230
SEK		
026 ✓		

WNIOSEK

Na podstawie art. 241 kpa,

składamy wniosek w przedmiocie ulepszenia organizacji, usprawnienia pracy, zapobiegania nadużyciom, wzmocnienia praworządności i lepszego zaspokajania potrzeb ludności, poprzez:

uwzględnienie w umowie na 2017r., zawieranej pomiędzy Urzędem Miasta/Gminy **lub w aneksie do umowy bieżącej**, a wybranym (na zasadzie art. 11 a ust. 1-2 ustawy o ochronie zwierząt), schroniskiem dla bezdomnych zwierząt, niżej wskazanych zapisów, przytoczonych i opisanych szczegółowo w uzasadnieniu niniejszego wniosku, w celu zapewnienia prawidłowej realizacji rzeczonyj umowy/aneksu oraz zapobieganiu niewłaściwej interpretacji.

Uzasadnienie

Monitorujemy schroniska dla bezdomnych zwierząt, w celu

przeciwdziałania naruszeniom praw zwierząt i popełnianiu przestępstw na ich szkodę, a także zapobiegania nieuzasadnionym wydatkom samorządowym, związanym z finansowaniem opieki nad zwierzętami.

Pozostając w nadziei, że nie będziecie Państwo obojętni na los bezdomnych zwierząt, odławianych z Waszego terenu, wychodzimy naprzeciw - z naszymi propozycjami, które w naszej ocenie powinny być zawarte w umowie pomiędzy Urzędem Miasta/Gminy a schroniskiem dla bezdomnych zwierząt.

Ich zastosowanie, w sposób zdecydowany przyczyniłoby się do zwiększenia kontroli wydatków samorządowych kierowanych do schroniska oraz polepszenia losu przetrzymywanych tam w zwierząt.

Wskazywana w niniejszym wniosku inicjatywa wynika z oczywistego założenia, że Urząd Miasta/Gminy jest zleceniodawcą, natomiast wybierane schronisko realizuje powierzone mu ustawowe zadanie własne gminy. W konsekwencji, zrozumiałym jest, że podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt bezdomnych musi dostosować się do wymogów, które narzuca mu zleceniodawca- Urząd.

Przeprowadzone badania wskazują, że zdecydowana większość gmin na terenie woj. mazowieckiego powierza w całości **miejscowym hyclom**, wykonywanie czynności polegających na:

a/ odławianiu zwierząt przez specjalistyczne firmy lub osoby zajmujące się tego typu działalnością,
b/ transportowaniu zwierząt do miejsc przeznaczenia (schronisko/weterynarz).

Natomiast takie czynności jak:

c/ szczepienie i odrobaczenie,

d/ sterylizacja/kastracja,

e/ wszczepianie chipów identyfikacyjnych i ich rejestracja w ogólnodostępnej bazie (safe Animals, identyfikacja.pl),

f/ żywienie i opieka całodobowa na terenie schroniska,

g/ zabiegi medyczne,

powierzone są wybranym **fundacjom lub innym podmiotom prowadzącym schroniska dla zwierząt.**

Po wyłonieniu kontrahentów, należności dla właścicieli schronisk są wypłacane za każde zwierzę – w tej samej kwocie, niezależnie od stanu zwierzęcia oraz okresu jaki przebywa w schronisku. Konsekwencją takiego rozwiązania jest niestety imperatywne dążenie władz schronisk do jak najkrótszych pobytów zwierząt na ich terenie.

Skoro za psa znajdującego się w schronisku przez 1 miesiąc pobierana jest taka sama opłata jak za zwierzę, które jest tam kilkanaście miesięcy, to tendencją schronisk staje się systematyczny „obrót” zwierzętami poprzez wykazywanie: padnięć, uciezek, eutanazji, zagryzień i tym podobnych sytuacji, które oscylują wokół kilkudziesięciu procent rocznie.

Innym rozwiązaniem niwelowania ilości zwierząt w schroniskach staje się proceder fikcyjnych adopcji, które pozostają poza jakąkolwiek kontrolą (z uwagi na nieuzasadnione zastanianie się przepisami ochrony danych osobowych).

Z uwagi na fakt, że wykazywane przez schroniska adopcje oscylują wokół 20%-60% rocznie, podczas gdy z danych naszych wynika, iż znalezienie osoby chętnej do adopcji psa jest obecnie niezwykle trudne i zajmuje dla psa nierasowego około 10 miesięcy, nietrudno wysnuć wniosek, że wykazywane liczby adopcyjne nie są nawet w przybliżeniu prawdopodobne. Bez odpowiedzi pozostaje natomiast pytanie, czy redukowane ewidencyjnie zwierzęta są uśmiercane czy też sukcesywnie wypuszczane, w celu stopniowego zasilania sfery bezdomności oraz zapewnienia w przyszłości nieustannego dopływu bezdomnych czworonogów do schronisk.

Z ustaleń poczynionych przez organizacje pro-zwierzęce wynika, że zdecydowana większość właścicieli schronisk nastawiona jest wyłącznie na osiągnięcie zysku za przyjmowane zwierzęta. Każdy umieszczony w schronisku pies to jednorazowa wypłata ze skromnych budżetów Miast/Gmin kwot w wysokości 2 500 – 3 000 zł publicznych pieniędzy). Stąd też w interesie społecznym jest aby pieniądze przeznaczane na ten cel były w prawidłowy sposób wydatkowane i kontrolowane.

Istnieje bardzo liczna grupa właścicieli schronisk, którzy podpisują umowy z kilkudziesięcioma gminami co skutkuje przyjmowaniem od kilkunastu do kilkadziesiątu psów miesięcznie. W konsekwencji, jedno schronisko generuje miesięcznie wydatek ok 30 000 publicznych pieniędzy, przy zupełnie minimalistycznym przyjęciu pozyskiwania 10 psów w takim okresie.

Kiedy dochodzi do przepełnienia w schronisku, w związku z nadmierną ilością przyjmowanych zwierząt, właściciel takiej placówki podejmuje działania ukierunkowane na pozbywanie się czworonogów. Ze względu na to, że procesy adopcyjne są niezwykle długotrwałe i w rzeczywistości pozostają na równym ale niskim poziomie, dochodzi do tzw. „wirtualnej ewidencji”, polegającej na wykazywaniu rozmaitych rodzajów „ubytków”.

W konsekwencji, w dokumentacji schroniska pojawiają się rozbudowane wpisy, mające świadczyć o zaistniałych padnięciach, eutanazjach, ucieczkach, zagryzieniach itp. Ponadto, wykazywane są wówczas liczne adopcje, których uczestników nie sposób ustalić w związku z permanentnym ukrywaniem ich danych – przy powoływaniu się przez właścicieli schronisk na potrzebę „ochrony danych osobowych” osób adoptujących.

Wszystkie opisane czynniki prowadzą do patologii, która staje się przyczyną fizycznego i ewidencyjnego pozbywania się zwierząt ze schronisk a następnie częściowego wtlaczania tych zwierząt (np. poprzez ich wypuszczanie w sąsiednich gminach) do rozbudowanego „obiegu schroniskowego”.

Ten demoralizujący schemat postępowania właścicieli wielu schronisk w Polsce, które aby przyjąć w jednym miesiącu kilkanaście a nawet i kilkadziesiąt psów muszą tyle samo się ich wyzbyć – jest niezwykle kosztowny, stanowiąc duże obciążenie dla finansów samorządowych.

W związku z powyższym proponujemy zapisy, które w naszej opinii powinny obligatoryjnie znaleźć się w umowie zawartej pomiędzy schroniskiem dla bezdomnych zwierząt a Urzędem. Przyczynią się one bowiem do tego, by zapobiec wyżej opisanym przez nas sytuacjom patologicznym.

Na uwagę zasługuje okoliczność, że przedstawione przez nas niżej

postulaty dot. zapisów w umowie zawieranej pomiędzy Urzędem Miasta/Gminy a schroniskiem (oprócz zapisu dot. obligatoryjnego chipowania zwierząt, gdzie koszt zakupu 1 chipa to ok 20 zł) nie wymagają ponoszenia żadnych dodatkowych kosztów.

Co jeszcze bardziej znamienne, proponowane zapisy pomogą organom samorządowym monitorować jakość wykonywanych usług przez podmiot prowadzący schronisko dla bezdomnych zwierząt oraz efektywnie kontrolować środki wydawane na ten cel.

PROPOZYCJE ZAPISÓW JAKIE POWINNY BYĆ ZAWARTE W UMOWIE POMIĘDZY URZĘDEM MIASTA/GMINY A SCHRONISKIEM DLA BEZDOMNYCH ZWIERZĄT:

- Konieczność dostarczania przez schronisko do Urzędu, wszystkich umów adopcyjnych, w których zawarte by były takie dane jak seria i nr dowodu osobistego, imię, nazwisko, adres zamieszkania, adres e-mail jeśli jest dostępny oraz nr telefonu osoby adoptującej dane zwierzę. (Takie dane bardzo rzadko są udostępniane na życzenie gminy przez podmioty prowadzące schroniska a w momencie próby uzyskania takich informacji podmioty te zasłaniają się tzw. „ochroną danych osobowych” co jest działaniem bezprawnym, gdyż od momentu odłowienia danego zwierzęcia odpowiedzialność za nie spoczywa na gminie, która z kolei powinna znać losy zwierząt opłacanych ze środków publicznych.) Wzór umowy adopcyjnej stanowić będzie załącznik nr 1 do umowy
- Schronisko w dniu przyjęcia psa do schroniska zakłada mu kartę, w której jest uwiecznione zdjęcie danego psa, nr ewidencyjny/nr chipu, data kwarantanny, jego opis (wiek zwierzęcia, uwagi do stanu zwierzęcia w dniu przyjęcia). Kopia takiej karty w terminie 3 dni roboczych od dnia przyjęcia psa do schroniska wysyłana będzie drogą mailową na adres Urzędu Miasta/Gminy i stanowić ona będzie dowód do wypłacenia pieniędzy za zleconą usługę. Karta o której mowa ma być na bieżąco uzupełniana o wykonane zabiegi weterynaryjne, a w terminie siedmiu dni licząc od dnia adopcji, zbiegu, padnięcia, eutanazji zwierzęcia kopia karty w formie skanu wysyłana będzie do Urzędu na adres mailowy podany w umowie.
- Schronisko w terminie 3 dni od dnia umieszczenia zwierzęcia w schronisku przesyła w formacie jpg na adres mailowy Urzędu Miasta/Gminy kolorową fotografię psa z uwiecznieniem jego pełnej sylwetki tak by można było zidentyfikować dane zwierzę, w przypadku np. podejrzenia, że po raz kolejny pojawi się w innej gminie.
- Schronisko tuż po przyjęciu psa oznacza mikrochipem dostarczone z terenu Miasta/Gminy zwierzę. Po wszczępieniu mikrochipa schronisko zobowiązuje się do wprowadzenia danych w ogólnodostępnej bazie (safe Animals, identyfikacja.pl) oraz zobowiązuje się do aktualizacji danych osób adoptujących dane zwierzę w terminie 7 dni licząc od dnia adopcji.

- Schronisko zobowiązuje się do wypełniania obowiązku informacyjnego w odniesieniu do zwierząt, polegającego na umieszczeniu i aktualizowaniu na swojej stronie internetowej listy wszystkich dostarczonych z terenu naszego Miasta/Gminy psów wraz ze zdjęciami i podstawowymi informacjami w celu umożliwienia zdalnej identyfikacji zagubionych zwierząt przez ich właścicieli oraz ułatwieniu procesu adopcji (dokumentacja dodatkowo sprzyjać będzie sprawowaniu kontroli przez Gminę oraz przez zainteresowane losem bezdomnych psów osoby).
- Obligatoryjna sterylizacja i kastracja zwierząt w schronisku tuż po przebytej czternastodniowej kwarantannie (z wyjątkiem zwierząt co do których przeprowadzenie takiego zabiegu może zagrażać ich zdrowiu lub życiu) a w wypadku zwierząt zbyt młodych zawarcie odpowiedniej klauzuli w umowie adopcyjnej w której mowa będzie o konieczności poddania danego zwierzęcia temu zabiegowi .
- Zapewnienie przez schronisko pisemnej zgody osoby adoptującej na przetwarzanie danych osobowych zawartych w umowie adopcyjnej pomiędzy schroniskiem a nowym właścicielem.
- Schronisko co miesiąc przesyłać będzie w formie tabelki informacje o stanie zwierząt oddanych przez Urząd Miasta/Gminy uwzględniają adopcje, zgony, eutanazje, zbiegi zwierząt ze schroniska oraz ilość wszystkich zwierząt przebywających w schronisku - wzór tabelki stanowić będzie załącznik nr 2 do umowy.
- Schronisko zobowiązuje się do ogłaszania przyjętych zwierząt z terenu Miasta/Gminy na portalach Internetowych do tego przystosowanych aż do dnia ich adopcji, zgonu, eutanazji (np. OLX, Alegratka, Lento).
- W przypadku, kiedy zwierzę zbiegnie ze schroniska, wykonawca umowy niezwłocznie informuje o tym Urząd Miasta/Gminy oraz zobowiązuje się do fizycznego poszukiwania zagubionego zwierzęcia oraz poprzez ogłoszenie go na stronach Internetowych.
- Wykonawca (schronisko) ma zakaz wydawania psów dostarczonych z terenu Miasta/Gminy do adopcji poza granicę naszego kraju, ponieważ tego rodzaju proceder pozostaje poza wszelką kontrolą następczą.
- Schronisko zobowiązuje się do dostarczania drogą mailową do Urzędu Miasta/Gminy kopii protokołów padnięć i eutanazji zwierząt z dokładnym opisem dot. zgonu zwierzęcia. Protokoły muszą być podpisane przez lekarza weterynarii. Kopie tych dokumentów przesyłane będą w terminie 7 dni licząc od dnia śmierci danego zwierzęcia.
- Schronisko wyraża zgodę na kontrole jakości wykonywanych usług w siedzibie schroniska. Kontrole takie są niezapowiedziane i wyłącznie w godzinach pracy schroniska. Kontrolujący mają wgląd w pełną dokumentację

dotyczącą zwierząt dostarczonych z terenu Miasta/Gminy. W kontroli takiej na pisemny wniosek złożony do Urzędu Miasta/Gminy mogą uczestniczyć przedstawiciele prozwierzęcej organizacji pozarządowej.

- Zamawiający, w przypadku stwierdzenia że wykonawca (schronisko) łamie postanowienia umowy, ma prawo zażądać od wykonawcy kary umownej w wysokości 5 000 zł, płacone na konto Urzędu Miasta/Gminy.
- Współpraca pomiędzy schroniskiem a wolontariuszami/organizacjami pozarządowymi (mającymi w statucie ochronę praw zwierząt), które w imieniu Miasta/Gminy zgłosiliby chęć odwiedzin danego schroniska, z którym urząd podpisałby umowę. Zaangażowanie wolontariuszy i organizacji pozarządowych miało by na celu socjalizację, spacery i promocję zwierząt umieszczonych w schronisku z terenu Państwa gminy.

Chcemy nadmienić, że tak samo ważną kwestią jest wybór schroniska w tzw. zapytaniu ofertowym. Zgodnie z nowelizacją ustawy PZP kryterium ceny nie musi być kryterium rozstrzygającym, a udzielający zamówień zobligowani są do zwracania większej uwagi na jakość dostarczanych usług. Dlatego też wzywamy organy Miasta/Gminy do ustalenia kryteriów pozacenowych dotyczących warunków panujących w schronisku: (jakość infrastruktury), reputacji schroniska (liczby pozytywnych opinii na temat schroniska wydanych przez uznane i działające od lat organizacje pozarządowe broniące praw zwierząt), udokumentowanych danych dotyczących przeżycia zwierząt, ilości podpisanych umów z gminami w roku poprzednim na zapewnienie opieki nad bezdomnymi zwierzętami, przeznaczona ilość miejsc w schronisku dla psów oraz odległość od schroniska, która nie może być większa niż 70 km.

Mamy ogromną nadzieję, że Państwa Urząd rozpatrzy pozytywnie nasze propozycje, które mają na celu wprowadzić standardy prawidłowej opieki nad zwierzętami, przeciwdziałać złym praktykom stosowanym w schroniskach a przede wszystkim mają służyć interesom zwierząt.

Na postawie art. 244 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego wnoszę o powiadomienie mnie o sposobie załatwienia niniejszego wniosku.

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować za pomocą środków komunikacji elektronicznej drogą zwrotną zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksu postępowania administracyjnego.

Z poważaniem:



UMOWA ADOPCYJNA PSA

Zawarta w dniu:

pomiędzy

Dane dotychczasowego opiekuna – pieczętka schroniska

a osobą adoptującą :

Dane osoby adoptującej

.....

Imię i nazwisko

.....

seria i numer dowodu osobistego

.....

adres zamieszkania

.....

telefon kontaktowy, adres e-mail

Umowa dotyczy adopcji psa o nr wszczepionego chipu:.....

Wiek:

Płeć:

Rasa:

Umaszczenie:

Znaki szczególne:

Kastrowany / sterylizowana:

Warunki umowy:

1. Adoptujący zobowiązuje się, że nie odda ani nie sprzeda psa osobom trzecim. Jeżeli adoptujący z jakichś względów nie mógłby zatrzymać psa, jest zobowiązany zawiadomić i oddać zwierzę osobie od której je otrzymał

2. Osoba adoptująca psa zobowiązuje się :

- traktować psa zgodnie z Ustawą o ochronie zwierząt,
- zapewnić zwierzęciu odpowiednie wyżywienie, czystą wodę i ciepłe schronienie,
- zapewnić wystarczającą ilość spacerów i wybiegu,
- nie wykorzystywać psa do pracy, polowania, walk psów albo do tresowania do celów obronnych
- nie trzymać psa na łańcuchu ani w boksie, z którego nigdy nie będzie wypuszczany,
- zapewnić psu opiekę weterynaryjną w razie choroby, a także regularne szczepienia ochronne i odrobaczanie zgodnie z zaleceniem lekarza weterynarii,
- * pod żadnym pozorem nie dopuścić do rozmnożenia zwierzęcia, wysterylizować je lub wykastrować do dnia

3. Osoba adoptująca musi posiadać wyposażenie niezbędne dla psa: obrozę (szelki), smycz, adresówkę, legowisko do spania, miski, pokarm.

4. Dotychczasowy opiekun psa oraz Urząd Miasta/Gminy z której zwierzę zostało odłowione, ma prawo skontrolowania, w jakich warunkach zwierzę przebywa (wizyty u adoptującego). W przypadku stwierdzenia złamania warunków umowy adopcyjnej i zaniedbania zwierzęcia, ma prawo natychmiast odebrać zwierzę.

5. W przypadku aktów łamania istotnych postanowień niniejszej umowy, noszących znamiona czynu zabronionego, działając na podstawie art. 304 § 1 zd. 1 Kodeksu Postępowania Karnego, zawiadomi się właściwe organy ścigania o podejrzeniu popełnienia przestępstwa.

6. Osoba adoptująca psa wyraża zgodę

* Dotyczy zwierząt u których zabieg kastracji/sterylizacji nie mógł być przeprowadzony w schronisku z uwagi na zagrożenie zdrowia lub życia zwierzęcia lub u zwierząt zbyt młodych by taki zabieg przeprowadzić

podpis dotychczasowego opiekuna psa :

podpis osoby adoptującej psa:

Osoba adoptująca podpisując niniejszy dokument wyraża zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w związku z wszystkimi sprawami dotyczącymi adopcji.

(*) Umowa adopcyjna została sporządzona w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Załącznik nr 2

Miesiąc 2017r			
L. poj.	Data	Nr ewidencyjny/chip psa	Opis zdarzenia (przyjęcie, adopcja, eutanazja, padnięcie, zbieg)

Stan zwierząt na koniec ubiegłego miesiąca przyjętych z Miasta/Gminy (nazwa)	szt.	
--	------	--

Przejęte	Adoptowane	Padłe	Eutanazje	Zbiegłe	
----------	------------	-------	-----------	---------	--

Stan zwierząt na koniec miesiąca	szt.	
Ilość wszystkich zwierząt przebywających w schronisku na dzień składania raportu	szt.	